



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2178
23.08.2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 340 / 30.08.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind Statutul Controlorului Civil de Trafic Aerian din România*, inițiată de 9 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PNL, PD, PRM și PSD (Bp. 340/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea prevederilor *Decretului-Lege nr. 125/1990 privind reglementarea unor drepturi ale personalului de dirijare, control și informare a traficului aerian civil* și înlocuirea acestora, urmărindu-se punerea în concordanță a prevederilor Statutului cu reglementările comunitare privind siguranța traficului aerian civil, ca și interoperabilitatea rețelei de trafic aerian european.

Sunt prevăzute o serie de drepturi speciale, printre care enumerăm:

- pensie de serviciu al cărei quantum se dorește a fi cuprins între 60% și 85% din media veniturilor salariale nete realizate în 6 luni consecutiv

lucrate în calitate de controlor civil de trafic aerian, la alegerea persoanei în cauză, în funcție de numărul de ani lucrați în activitatea de dirijare, control și/sau informare a traficului aerian;

- stabilirea vârstei standard de pensionare pentru controlorii civili de trafic aerian atât pentru bărbați, cât și pentru femei la 57 de ani, limită care pentru pensionarea din sistemul public de pensii este de 60 de ani pentru femei și 65 de ani pentru bărbați;

- acordarea unei compensații bănești neimpozabile, lunar, până la pensionarea pentru limită de vârstă, în cazul pierderii capacității de muncă, din motive neimputabile controlorului de trafic, care să acopere diferența dintre venitul mediu lunar net indexat din ultimul an de activitate și venitul net lunar obținut ca urmare a imposibilității continuării activității în calitate de controlor civil de trafic aerian, etc.

II. Propuneri și observații

1. Apreciem că nu se justifică prevederile **art. 17 și art. 18 alin. (2)**, acestea fiind cuprinse în Contractul Colectiv de Muncă, și nici ale **art. 19**, deoarece prevederile referitoare la durata normală a timpului de muncă se cuprind în Contractul individual de muncă.

2. *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, dă posibilitatea pensionării unor persoane la vârste reduse, în funcție de încadrarea locurilor de muncă în condiții speciale sau deosebite.

Totodată, apreciem că nu se justifică sintagma *vârsta standard de pensionare*, întrucât ar putea crea confuzii în aplicare și această noțiune este deja reglementată de Legea nr. 19/2000.

De asemenea, menționăm că, în sistemul public, în majoritatea cazurilor, la vârsta de 57 de ani nu sunt îndeplinite condițiile de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, iar la vârsta de 52 de ani, nicio persoană nu poate beneficia de pensie anticipată, în sistemul public.

În consecință, conform inițiativei legislative, prevederile **art. 24 alin. (2)** se pot aplica în două moduri: fie pensia de serviciu ar fi suportată integral de către angajatorul controlorului civil de trafic aerian sau pensia de serviciu ar putea fi plătită doar la îndeplinirea condițiilor de acordare a pensiei pentru limită de vârstă. Însă, aceste modalități de plată trebuie reglementate în lege.

Menționăm că legislația specială care reglementează pensia de serviciu pentru anumite categorii de persoane condiționează acordarea acesteia la îndeplinirea condițiilor pentru obținerea unei categorii de pensii din sistemul public. Partea din pensia de serviciu care depășește nivelul pensiei din sistemul asigurărilor sociale de stat, se suportă din bugetul de stat.

3. Prevederile **alin. (5) al art. 24** contravin prevederilor **alin. (4) al art. 24**, care prevăd că pensionarea anticipată se face la cerere doar dacă s-a realizat o perioadă de 25 de ani de dirijare, control și/sau informare a traficului aerian.

4. La **art. 28 alin. (1) lit. b)** formularea respectivă referitoare la „o compensație bănească neimpozabilă acordată lunar” contravine prevederilor din Titlul III „*Impozitul pe venit*” din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

5. La **art. 23 alin. (1), art. 24 alin. (2) și art. 28 alin. (2)** se prevede suportarea de către angajatorul controlorului civil de trafic aerian a unor drepturi ce se acordă acestuia, inclusiv a unei pensii de serviciu. În aceste condiții, considerăm că era necesar să se fi menționat care sunt sursele concrete de acoperire a acestora, precum și modalitățile de constituire a surselor respective necesare plății drepturilor respective.

Precizăm că acordarea acestor drepturi vor duce la diminuarea profitului angajatorului controlorului civil de trafic aerian și, implicit, a impozitului pe profit datorat de acesta.

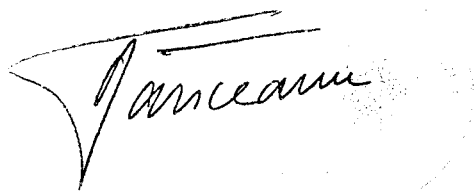
Totodată, având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, era necesar, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, să fi fost prevăzute mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

Precizăm că art. 138 alin. (5) din Constituția României, prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului